

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL

LA RESPONSABLE DE LA UNIDAD PROVINCIAL DE PLANIFICACIÓN AZUAY

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“las Instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”;*

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe que la administración pública constituye un servicio a la colectividad, y como tal se encuentra regida por los principios de eficacia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación planificación, transparencia y evaluación;

Que, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.”;*

Que, el artículo 370 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, entidad autónoma regulada por la ley, será responsable de la prestación de las contingencias del seguro universal obligatorio a sus afiliados. (...)”;*

Que, el artículo 68 del Código Orgánico Administrativo, COA, determina que: *“Transferencia de la competencia. La competencia es irrenunciable y se ejerce por los órganos o entidades señalados en el ordenamiento jurídico, salvo los casos de delegación, avocación, suplencia, subrogación, descentralización y desconcentración cuando se efectúen en los términos previstos en la ley.”;*

Que, el artículo 69 del Código Orgánico Administrativo, COA, respecto de la delegación de competencias, determina que: *“Los órganos administrativos pueden delegar el ejercicio de sus competencias, incluida la de gestión, en: 1. Otros órganos o entidades de la misma administración pública, jerárquicamente dependientes.”;*

Que, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicada en el Suplemento del Registro Oficial Nro. 395 de 4 de agosto del 2008, crea el Sistema Nacional de Contratación Pública, y determina los principios y normas para regular los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, de aplicación obligatoria para las entidades previstas en el artículo 1 de esta Ley;

Que, el artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, determina que: *“(...) Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional”;*

Que, el inciso segundo del numeral 9a del artículo 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCPP, en su parte pertinente, determina que: *“(...) Son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta Ley para la máxima autoridad (...)”;*

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

Que, el Portal de Compras Públicas www.compraspublicas.gob.ec, es el Sistema Oficial de Contratación Pública del Estado Ecuatoriano, que es de uso obligatorio para las Entidades sometidas a esta Ley, según lo señalado en el artículo 6 numeral 25), y artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;

Que, el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone que: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado. El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRAS PÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso. El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley (...)”*;

Que, el artículo 16 de la Ley de Seguridad Social, determina que: *“El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) es una entidad pública descentralizada, creada por la Constitución de la República, dotada de autonomía normativa, técnica, administrativa, financiera y presupuestaria, con personería jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto indelegable la prestación del Seguro General Obligatorio en todo el territorio nacional. (...)”*, y el artículo 18 de la misma ley dispone que la organización y funcionamiento del IESS, se regirá por los principios de autonomía, desconcentración, control interno descentralizado y jerárquico, rendición de cuentas por los actos y hechos de sus autoridades;

Que, el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 87 del 20 de junio de 2022; tiene por objeto la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por parte de las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley y los actores que conforman el Sistema Nacional de Contratación Pública.

Que, el artículo 6 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, determina: *“Delegación.- Son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General, aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa. La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto determinará el contenido y alcance de la delegación.”*;

Que, el artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en lo referente al Plan Anual de Contratación, dispone que: *“Plan Anual de Contratación - PAC- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información: 1. Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal; 2. Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse; 3. El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y, 4. El cronograma de implementación del Plan.*

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.”;

Que, el artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en lo referente a la modificación del PAC, establece: *“(...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC. a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas*

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.”;

Que, la Norma Técnica 406-02 “Planificación” determinada en las Normas de Control Interno expedidas por la Contraloría General del Estado, mediante Acuerdo Nro. 39, publicado en el Registro Oficial Nro. 87 de 14 de diciembre de 2009, y sus posteriores reformas, determina que: “(...) El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial, establecidos en la ley. El plan al igual que sus reformas será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gov.ec; incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizarse, la descripción del objeto a contratarse, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan (...);”;

Que, mediante Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-DR-2018-008-RFDQ, de 21 de noviembre de 2018, el entonces Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, resolvió: “Artículo 2.- (...) se delega la facultad de autorizar el gasto correspondiente a la gestión administrativa de cada área, conforme el Plan Operativo Anual, aprobado por la máxima autoridad; así como, la autorización de gasto e inicio de los procedimientos de contratación a excepción de los procesos de emergencia, conforme el Plan Anual de Contratación aprobado por la máxima autoridad, dentro del ámbito de su competencia; (...). Cuando el monto de la contratación supere la cuantía establecida para cada Autorizador de Gasto, la autorización se gestionará en el nivel jerárquicamente superior competente de acuerdo al monto establecido en el cuadro para autorización de gasto y a la naturaleza de los recursos a utilizarse (...);”;

Que, mediante Resolución N° C.D. 644 de 29 de diciembre de 2021, el Consejo Directivo del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social- IESS, en su artículo 1, resolvió: “Aprobar el Presupuesto Consolidado del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social para el ejercicio económico del año 2022 (...);” “Artículo 2.- Aprobar el Fondo Presupuestario Anual del IESS (...);” “Artículo 3.- Aprobar el Presupuesto General de Operaciones del IESS, (...);” y, “Artículo 5.- “(...) emite las Disposiciones Generales para la aplicación del Presupuesto del IESS (...);”;

Que, Mediante Resolución Administrativa No. IESS-DG-2022-0002-RA, de fecha 11 de enero de 2022, el Sr. Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, aprobó el Plan Anual de Contratación 2022, el Director General del IESS, resolvió: “Aprobar el Plan Anual de Contratación del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social para el año 2022, cuyo monto asciende al valor de: USD 463.525.328,20 (CUATROCIENTOS SESENTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS VEINTICINCO MIL TRESCIENTOS VEINTIOCHO, CON 20/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) con la siguiente distribución (...);”;

Que, el artículo 11 de la Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-2022-0025-RA, de 02 de agosto de 2022, la Directora General del IESS, Subrogante, resolvió: “Delegar a quien haga las veces de Director/a Nacional de Planificación, en el nivel desconcentrado, Direcciones Provinciales y Unidades Médicas del IESS, la aprobación durante el ejercicio económico anual correspondiente de las Reformas al Plan Anual de Contratación (PAC), mediante informes técnicos motivados y previa solicitud de las unidades requirentes de la cual se informará al/a Director/a Nacional de Planificación. “Delegar a quien haga las veces de Director Nacional de Planificación, en el nivel desconcentrado, Direcciones Provinciales y Unidades Médicas del IESS, la aprobación durante el ejercicio económico anual correspondiente de las reformas al Plan Anual de Contratación (PAC), mediante informes técnicos motivados y previa solicitud de las unidades requirentes; de la cual se informará al Director Nacional de Planificación.”;

Que, con memorando No. IESS-DNPL-2022-1193-M, la Directora Nacional de Planificación dispone: “(...) Ante lo mencionado en el memorando No. IESS-DSGSIF-2022-5333-M, con fecha 05 de agosto de 2022, en la cual menciona: (...) “En referencia a la fase 1 de implementación del plan de externalización de farmacias, misma que se desarrollará en los 3 hospitales de especialidades (Hospital Carlos Andrade Marín, Hospital

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

Teodoro Maldonado Carbo y Hospital José Carrasco Arteaga); en el cual se ha definido que el proceso de contratación será ejecutado desde las Coordinaciones Provinciales de Prestaciones del Seguro de Salud, quienes serán las autorizadoras de gasto" (...); Esta Dirección Nacional, de acuerdo al Manual vigente del Proceso de Reformas al Plan Anual de Contratación en el numeral 4. DISPOSICIONES GENERALES, donde textualmente indica (...) "La resolución de reforma al PAC debe ser aprobada por el Director General o su delegado; (...) Ante lo mencionado, se establece que el responsable de aprobación de reforma al Plan Anual de Contratación es el responsable de la Unidad Provincial de Planificación es decir de las provincias de Guayas, Azuay y Pichincha, los documentos habilitantes para la reforma al Plan Anual de Contratación serán responsabilidad de las Coordinaciones Provinciales de Prestaciones del Seguro de Salud de las provincias de Guayas, Azuay y Pichincha (...)"

Que, con memorando No. IESS-DNPL-2022-1250-M, la Directora Nacional de Planificación indica: "(...) La Dirección Nacional de Planificación emitió respuesta a lo solicitado mediante memorando Nro. IESS-DNPL-2022-1193-M, de fecha 05 de agosto de 2022, mencionando lo siguiente: (...) "se establece que el responsable de aprobación de reforma al Plan Anual de Contratación es el responsable de la Unidad Provincial de Planificación es decir de las provincias de Guayas, Azuay y Pichincha, los documentos habilitantes para la reforma al Plan Anual de Contratación serán responsabilidad de las Coordinaciones Provinciales de Prestaciones del Seguro de Salud de las provincias de Guayas, Azuay y Pichincha" (...); conforme al manual de subproceso de reformas al plan anual de contratación aprobado y socializado mediante circular Nro. IESS-SDNGD-2022-0051-C, de fecha 28 de abril de 2022. Con estos antecedentes, en atención al memorando IESS-UPPA-2022-0057-M, de fecha 10 de agosto de 2022, con respecto a las inquietudes referente a: fondeo de recursos, creación de partidas, disponibilidad presupuestaria; se debe coordinar con la Dirección del Seguro General de Salud Individual y Familiar dueño del proceso a realizarse a fin de que se emitan las directrices respectivas."

Que, con Resolución Administrativa No. IESS-DG-2022-0033-RA, emitida por el Lcdo. Diego Salgado Ribadeneira, DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIA, que dispone: "Artículo 1.- Delegación. - Delegar al Director del Seguro Social Campesino a nivel nacional y a los Coordinadores Provinciales de Prestaciones del Seguro de Salud, dentro de su jurisdicción territorial, la facultad correspondiente a la autorización de gasto e inicio de los procedimientos de contratación a excepción de los procesos de emergencia, conforme al Plan Anual Contratación aprobado por la Dirección General para la ADQUISICIÓN DE FÁRMACOS Y BIENES ESTRATÉGICOS EN SALUD DE CONSULTA EXTERNA A TRAVÉS DE FARMACIAS PARTICULARES CALIFICADAS POR LA AUTORIDAD SANITARIA NACIONAL"

Que, con Memorando No. IESS-HJCA-GG-2022-4623-M, el Hospital José Carrasco Arteaga, emite la Certificación Presupuestaria No. 1534, con la que se genera la disponibilidad presupuestaria para el proceso de contratación en mención de acuerdo al artículo 27 de la LOSNCP que cita: "Certificación de disponibilidad de fondos.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley, para iniciar un proceso de contratación se requiere certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación":

Que, mediante memorando Nro. IESS-CPPSSA-2022-5949-M, 26 de agosto de 2022, el Mgs. Carlos Fabián Abambari Ortiz, Coordinador Provincial de Prestaciones del Seguro de Salud, Encargado, solicita reformar el PAC-2022 afectando al objeto de Contratación "Medicamentos de consulta externa dentro del portafolio para externalización determinado por la Autoridad Sanitaria Nacional para el Hospital José Carrasco Arteaga perteneciente a la fase 1 del Proyecto de Implementación de Farmacias Externas"; **incrementando** el Plan Anual de Contratación 2022 por un valor de \$ **407.460,48** (CUATROCIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS SESENTA CON 48/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) sin IVA;

Que, mediante memorando Nro. IESS-CPPSSA-2022-5949-M, el área requirente anexó el informe técnico;

Que, el Informe Técnico Nro. 014-2022- CPPSSA concluye: "Por lo expuesto, se solicita atender la reforma planteada por: AGREGAR.- El ítem: Medicamentos de consulta externa dentro del portafolio para

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

externalización determinado por la Autoridad Sanitaria Nacional para el Hospital José Carrasco Arteaga perteneciente a la fase 1 del Proyecto de Implementación de Farmacias Externas.”;

En ejercicio de las atribuciones contenidas en la delegación expedida por el Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, mediante Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-2022-0025-RA, de 02 de agosto de 2022;

RESUELVE:

Art. 1 Aprobar la reforma al Plan Anual de Contratación del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social correspondiente al ejercicio fiscal 2022 de conformidad con el siguiente detalle que forma parte del informe técnico remitido, mismo que ha sido proporcionado bajo la exclusiva responsabilidad de el Mgs. Carlos Fabián Abambari Ortiz, Coordinador Provincial de Prestaciones del Seguro de Salud, Encargado

AGREGAR.-

PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN REFORMADO											
CÓDIGO DE PARTIDA	NOMBRE DE PARTIDA	DESCRIPCIÓN DE CONTRATACIÓN	TIPO DE ADQUISICIÓN	PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN	CPC REFORMADO	CUATRIMESTRE PROGRAMADO REFORMADO	UNIDAD DE MEDIDA REFORMADA	CANTIDAD REFORMADA	VALOR UNITARIO REFORMADO	VALOR TOTAL PAC REFORMADO	INCREMENTO DE PAC
530242	SERVICIOS DE ALMACENAMIENTO, CONTROL, CUSTODIA, DISPENSACIÓN DE MEDICAMENTOS, MATERIALES E INSUMOS MÉDICOS Y OTROS	Medicamentos de consulta externa dentro del portafolio para externalización determinado por la Autoridad Sanitaria Nacional para el Hospital José Carrasco Arteaga perteneciente a la fase 1 del Proyecto de Implementación de Farmacias Externas	SERVICIO	RÉGIMEN ESPECIAL	352609011	C2	Unidad	1	407.460,48	407.460,48	407.460,48
TOTAL INCREMENTO AL PAC										407.460,48	

Art. 2.- Disponer a la Subdirección Nacional de Compras Públicas o quien haga sus veces en las unidades médicas la publicación de la presente Resolución Motivada en el Portal Institucional SERCOP www.compraspublicas.gob.ec y, gestionar con la Dirección Nacional de Comunicación Social la publicación de la presente reforma en la página web institucional conforme lo establece la normativa legal vigente.

Art. 3.- Disponer al responsable de compras públicas o quien haga sus veces en las unidades médicas, el envío mediante correo electrónico a la siguiente dirección: milton.chillogallo@iess.gob.ec, doris.villa@iess.gob.ec, de la confirmación de la carga de la presente resolución motivada en el Portal de Compras Públicas.

Art. 4.- La presente Resolución entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación, en el portal, www.compraspublicas.gob.ec.

Por delegación del Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

Comuníquese y Publíquese.

Resolución Nro. IESS-UPPA-2022-0102-R

Cuenca, 26 de agosto de 2022

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Doris Catalina Villa Parra
RESPONSABLE PLANIFICACIÓN, AZUAY

Referencias:

- IESS-CPPSSA-2022-5949-M

Anexos:

- gpl-p04-s01-f02_matriz_de_reforma_pac_0023451001661550791.xls
- cert_1534-signed-signed0003320001661550792.pdf
- balance_corte_23-08-220530820001661550791.pdf
- informe_de_necesidad-signed_(2)-signed09615590016615484650537132001661550789.pdf
- estudio_de_mercado_revisado-signed-signed_(1)-signed0551515001661550790.pdf
- modelo_informe_de_viabilidad_revisado-signed_(1)-signed0076729001661550790.pdf
- gpl-p04-s01-f01_informe_técnico_de_reforma_pac_26042022(14)-signed-signed(1)-signed.pdf
- iess-dnpl-2022-1193-m0700797001661556496.pdf
- iess-dg-2022-0033-ra0055928001661556497.pdf
- iess-dnpl-2022-1250-m_(1).pdf
- iess-cppssa-2022-5949-m.pdf

Copia:

Señora Magíster
Leidy Edith Briones Alarcón
Directora Nacional de Planificación, Encargada

Señora Ingeniera
Celia Priscila Ojeda Pico
Subdirectora Nacional de Compras Públicas, Encargada

Señor
Milton Patricio Chillogallo Juela
Responsable de Gestión Financiera de la CPPSSA, Azuay