

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL

**CENTRO CLÍNICO QUIRÚRGICO AMBULATORIO HOSPITAL DEL DÍA
CHIMBACALLE**

RESPONSABLE DE PLANIFICACIÓN

**DELEGADO DEL DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO ECUATORIANO DE
SEGURIDAD SOCIAL**

RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN

INFORME TÉCNICO NRO. 010-2023-FARM-DM-2023

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“las Instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”*;

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe que la administración pública constituye un servicio a la colectividad, y como tal se encuentra regida por los principios de eficacia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación planificación, transparencia y evaluación;

Que, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.”*;

Que, el artículo 370 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *“El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, entidad autónoma regulada por la ley, será responsable de la prestación de las contingencias del seguro universal obligatorio a sus afiliados. (...)”*;

Que, la Norma Técnica 406-02 “Planificación” determinada en las Normas de Control Interno expedidas por la Contraloría General del Estado, mediante Acuerdo Nro. 39, publicado en el Registro Oficial Nro. 87 de 14 de diciembre de 2009, y sus posteriores reformas, determina que: *“(...) El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial, establecidos en la ley. El plan al igual que sus reformas será aprobado por la máxima autoridad de cada*

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

entidad y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gov.ec; incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizarse, la descripción del objeto a contratarse, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan (...);

Que, el artículo 16 de la Ley de Seguridad Social, determina que: “El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) es una entidad pública descentralizada, creada por la Constitución de la República, dotada de autonomía normativa, técnica, administrativa, financiera y presupuestaria, con personería jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto indelegable la prestación del Seguro General Obligatorio en todo el territorio nacional. (...)”, y el artículo 18 de la misma ley dispone que la organización y funcionamiento del IESS, se regirá por los principios de autonomía, desconcentración, control interno descentralizado y jerárquico, rendición de cuentas por los actos y hechos de sus autoridades;

Que, el artículo 68 del Código Orgánico Administrativo, COA, determina que: “Transferencia de la competencia. La competencia es irrenunciable y se ejerce por los órganos o entidades señalados en el ordenamiento jurídico, salvo los casos de delegación, avocación, suplencia, subrogación, descentralización y desconcentración cuando se efectúen en los términos previstos en la ley.”;

Que, el artículo 69 del Código Orgánico Administrativo, COA, respecto de la delegación de competencias, determina que: “Los órganos administrativos pueden delegar el ejercicio de sus competencias, incluida la de gestión, en: 1. Otros órganos o entidades de la misma administración pública, jerárquicamente dependientes.”;

Que, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicada en el Suplemento del Registro Oficial Nro. 395 de 4 de agosto del 2008, crea el Sistema Nacional de Contratación Pública, y determina los principios y normas para regular los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, de aplicación obligatoria para las entidades previstas en el artículo 1 de esta Ley;

Que, el artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, determina que: “(...) Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional”;

Que, el inciso segundo del numeral 9a del artículo 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCPP, en su parte pertinente, determina que: “(...) Son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta Ley para la máxima autoridad (...);”;

Que, el Portal de Compras Públicas www.compraspublicas.gov.ec, es el Sistema Oficial de Contratación Pública del Estado Ecuatoriano, que es de uso obligatorio para las Entidades sometidas a esta Ley, según lo señalado en el artículo 6 numeral 25), y artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;

Que, el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone que: “Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado. El Plan será publicado

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRAS PÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso. El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley (...)”;

Que, el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 87 del 20 de junio de 2022; tiene por objeto la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por parte de las entidades previstas en el artículo 1 de la Ley y los actores que conforman el Sistema Nacional de Contratación Pública;

Que, el artículo 6 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, determina: “*Delegación.- Son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General, aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa. La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto determinará el contenido y alcance de la delegación.*”;

Que, el artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en lo referente al Plan Anual de Contratación, dispone que: “*Plan Anual de Contratación - PAC- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información: 1. Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal; 2. Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse; 3. El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y, 4. El cronograma de implementación del Plan.*

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.”;

Que, el último inciso del artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en lo referente a las reformas del PAC, establece: “*(...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC. a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.*”;

Que, mediante Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-DR-2018-008-RFDQ, de 21 de noviembre de 2018, el entonces Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, resolvió: “*Artículo 2.- (...) se delega la facultad de autorizar el gasto correspondiente a la gestión administrativa de cada área, conforme el Plan Operativo Anual, aprobado por la máxima*

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

autoridad; así como, la autorización de gasto e inicio de los procedimientos de contratación a excepción de los procesos de emergencia, conforme el Plan Anual de Contratación aprobado por la máxima autoridad, dentro del ámbito de su competencia; (...). Cuando el monto de la contratación supere la cuantía establecida para cada Autorizador de Gasto, la autorización se gestionará en el nivel jerárquicamente superior competente de acuerdo al monto establecido en el cuadro para autorización de gasto y a la naturaleza de los recursos a utilizarse (...);

Que, en el artículo 11 de la Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-2022-0045-RA de 19 de diciembre de 2022, el Director General del IESS, resolvió: “Delegar a quien haga las veces de Director Nacional de Planificación, en el nivel desconcentrado, Direcciones Provinciales y Unidades Médicas del IESS, la aprobación durante el ejercicio económico anual correspondiente de las reformas al Plan Anual de Contratación (PAC), mediante informes técnicos motivados y previa solicitud de las unidades requirentes; de lo cual se informará al Director Nacional de Planificación.”;

Que, mediante Resolución No. C.D. 649 de 31 de diciembre de 2022, el Consejo Directivo del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social - IESS, en el artículo 1, resolvió: “Aprobar el Presupuesto Consolidado del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social para el ejercicio económico del año 2023 (...)”; “Artículo 2.- Aprobar el Fondo Presupuestario Anual del IESS (...)”; “Artículo 3.- Aprobar el Presupuesto General de Operaciones de las Administradoras del IESS, (...)”; adicional emite: “(...) DISPOSICIONES GENERALES PARA LA APLICACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL INSTITUTO ECUATORIANO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO 2023 (...)”;

Que, mediante Resolución Administrativa No. IESS-DG-2023-0001-R de fecha 12 de enero de 2023, el Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, en el artículo 1, resolvió: “Aprobar el Plan Anual de Contratación del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social para el año 2023, por el valor de USD. 531.111.874,58 (QUINIENTOS TREINTA Y UN MILLONES CIENTO ONCE MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CUATRO, CON 58/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) (...)”;

Que, mediante memorando Nro. IESS-HD-CH-DA-2023-0844-M de 17 de abril de 2023, el Econ. Wilson Oswaldo López Calvache, Director Administrativo (E) del Hospital del Día Chimbacalle, dispuso la designación como responsable para la suscripción de resoluciones motivadas en lo referente a reformas al PAC al funcionario Juan José Montenegro;

Que, mediante Informe Técnico Nro. 010-2023-FARM-DM-2023, de 24 de abril de 2023, elaborado por el Mgs. Paulo Cesar Tello Navarrete, Responsable de Farmacia; revisado por la Tlga. Verónica Alexandra Álvarez Vásquez, Responsable de Compras Públicas; y, aprobado por el Econ. Wilson Oswaldo López Calvache, Director Administrativo (E) del CCQAHDCH, en el punto justificación, lo siguiente: “(...) **La reforma de disminución/incremento**, es necesaria ya que al contar con los estudios de mercado actuales aprobados adquisición que se la realizara mediante subasta inversa, es necesario realizar un **incremento en los precios unitarios, o modificación en el procedimiento de contratación**, correspondiente a los siguientes medicamentos: COMPLEJO B, TIAMINA VITAMINA B1, PIRIDOXINA VITAMINA B6, CIANOCOBALAMINA VITAMINA B12 LIQUIDO, ARENTERAL, 100 MG, 100 MG, 1 MG AMPOLLA X 3 ML, CALCIO CARBONATO SOLIDO ORAL 500 MG, GLICLAZIDA SOLIDO ORAL LIBERACION PROLON 30 MG, GLICLAZIDA SOLIDO ORAL LIBERACION PROLON 60 MG y NISTATINA LIQUIDO ORAL

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

100.000 UIPOR ML.

El valor del incremento es USD 56.487,90 (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE CON 90/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA).

La necesidad de incremento de recursos se financiará a través de:

1. Se ha determinado que los medicamento; DICLOFENACO LIQUIDO OFTALMICO 0,1 PORCIENTO FRASCO X 10 ML, INSULINA HUMANA ACCION RAPIDA LIQUIDO PARENTERAL 100 UIPOR ML FRASCO X 10 ML, INSULINA HUMANA NPH ACCION INTERMEDIA LIQUIDO PARENTERAL 100 UIPOR ML FRASCO X 10 ML, LAGRIMAS ARTIFICIALES Y OTROS PREPARADOS INERTES LIQUIDO OFTALMICO y TOXOIDE TETANICO LIQUIDO PARENTERAL MAYOR A 40 UIPOR 0,5 ML, se realiza a través de la herramienta de ínfimas cuantías "Publicación de Necesidades y Recepción de Proformas" la publicación para la recepción de las ofertas, sin embargo, hasta la fecha de cierre de la plataforma, no se recibieron proformas y; al no recibir ofertas se disminuye la cantidad aprobada con la finalidad de priorizar el presupuesto en procesos de adquisiciones efectivos de acuerdo a la realidad del mercado, es importante mencionar que en el caso de las insulinas se realizara una reprogramación.

2. Para el caso de los siguientes medicamentos; LIDOCAINA SEMISOLIDO CUTANEO 2 PORCIENTO TUBO X 30 G, LIDOCAINA SEMISOLIDO CUTANEO 5 PORCIENTO, LITIO, CARBONATO SOLIDO ORAL 300 MG, TIAMAZOL METIMAZOL SOLIDO ORAL 5 MG, TROPICAMIDA LIQUIDO OFTALMICO 1 POR CIENTO, HIDROCORTISONA SEMISOLIDO CUTANEO 0,5 PORCIENTO se encuentran inactivados por lo que no es necesaria la disminución de su presupuesto para la optimización en el presente proceso.

3. Respecto de los siguientes medicamentos CLARITROMICINA SOLIDO ORAL 500 MG, DILTIAZEM SOLIDO ORAL 60 MG, PREDNISONA SOLIDO ORAL 5 MG, SERTRALINA SOLIDO ORAL 100 MG Y TIMOLOL LIQUIDO OFTALMICO 0,5 PORCIENTO por contar con stock suficiente no se adquirirá, por lo que se disminuye los montos y se propende así al uso eficiente de los recursos disponibles.

4. En el caso del medicamento MULTIVITAMINAS CON MINERALES, TIAMINA VITAMINA B1, NICOTINAMIDA VITAMINA B3, PIRIDOXINA VITAMINA B6 CIANICOBALAMINA VITAMINA B12, ACIDO ASCORBICO VITAMINA C, VITAMINA A, ZINC LIQUIDO ORAL, 0.5 A 1.2 MGPOR 5 ML, 6 A 16 MGPOR 5 ML, 0.5 A 1 MGPOR 5 ML, 1 A 2 MCGPOR 5 ML, 15 A 50 MGPOR 5 ML, 1000 A 3000 UIPOR 5 ML, 3 A 8 MG POR 5 ML, al contar con un valor referencial actual se actualiza el valor unitario resultado del cual hay un sobrante el mismo que se utilizara para el presente proceso.

La totalidad de los valores de los medicamentos identificados para la presente reforma es USD 56.487,90 (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE CON 90/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA).

Se aclara que el valor de USD 8,13 (OCHO DÓLARES CON TRECE CENTAVOS 13/100) deberá ser trasladado al NO PAC, de la partida de medicamentos. (...)"; concluyeron lo siguiente: *"(...) Por lo expuesto, se solicita atender la reforma planteada por:*

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

DISMINUIR. –

Se disminuye por modificación en **precios unitarios, cuatrimestre y cantidad**, a los objetos detallados en la matriz de reforma, **disminuyendo** el Plan Anual de Contratación 2023 por un valor de **USD 56.496,03**, (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y SEIS CON 03/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) sin IVA.

INCREMENTAR. –

Se incrementa por **precios unitarios, cantidad, cuatrimestre y procedimiento de contratación**, afectando a los objetos detallados en la matriz de reforma; **incrementando** el Plan Anual de Contratación 2023 por un valor de USD 56.487,90 (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE CON 90/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) sin IVA.

Aclarando que el valor de USD 8,13 (OCHO DÓLARES CON TRECE CENTAVOS 13/100) deberá ser trasladado al NO PAC de la partida de medicamentos. (...);

Que, mediante memorando Nro. IESS-HD-CH-DA-2023-0913-M, de 26 de abril de 2023, el Econ. Wilson Oswaldo López Calvache, Director Administrativo (E) del Hospital del Día Chimbacalle, solicitó al Sr. Juan José Montenegro Roldán, Responsable de Planificación, lo siguiente: “(...) Mediante **Informe Técnico Nro. 010-2023-FARM-DM-2023**, en donde concluye:

"Por lo expuesto, se solicita atender la reforma planteada por:

DISMINUIR. -

Se disminuye por modificación en **precios unitarios, cuatrimestre y cantidad**, a los objetos detallados en la matriz de reforma, **disminuyendo** el Plan Anual de Contratación 2023 por un valor de **USD 56.496,03**, (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y SEIS CON 03/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) sin IVA.

INCREMENTAR. -

Se incrementa por **precios unitarios, cantidad, cuatrimestre y procedimiento de contratación**, afectando a los objetos detallados en la matriz de reforma; **incrementando** el Plan Anual de Contratación 2023 por un valor de USD 56.487,90 (CINCUENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE CON 90/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) sin IVA.

Aclarando que el valor de USD 8,13 (OCHO DÓLARES CON TRECE CENTAVOS 13/100) deberá ser trasladado al NO PAC de la partida de medicamentos. (...); así como también dispuso: “(...) Apruebo **Informe Técnico Nro. 010-2023-FARM-DM-2023** y solicito emitir la resolución motivada de reforma PAC de manera que se dé cumplimiento al manual respectivo.”;

En ejercicio de las atribuciones contenidas en la delegación expedida por el Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, mediante Resolución Administrativa Nro.

Resolución Nro. IESS-HD-CH-AD-2023-0036-R

Quito, D.M., 26 de abril de 2023

paulo.tello@iess.gob.ec; juan.montenegro@iess.gob.ec; de la confirmación de la carga de la presente resolución motivada en el Portal de Compras Públicas.

Art. 4.- La presente Resolución entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación, en el portal, www.compraspublicas.gob.ec.

Por delegación del Director General del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social; en el artículo 11 de la Resolución Administrativa Nro. IESS-DG-2022-0045-RA, de 19 de diciembre de 2022.

Documento firmado electrónicamente

Sr. Juan José Montenegro Roldan

RESPONSABLE DE PLANIFICACIÓN-HOSPITAL DEL DÍA CHIMBACALLE.

Referencias:

- IESS-HD-CH-DA-2023-0913-M

Anexos:

- Matriz Reforma PAC
- Informe Reforma
- ESTUDIO DE MERCADO
- IESS-HD-CH-DA-2023-0913-M

Copia:

Señor Magíster
Julio Ramiro Aguinaga Ramos
Director Nacional de Planificación

Señorita Tecnóloga
Verónica Alexandra Álvarez Vásquez
Responsable de la Unidad de Adquisiciones, Hospital del Día Chimbacalle.

Señor Magíster
Paulo Cesar Tello Navarrete
Responsable de Farmacia- Hospital del Día Chimbacalle